URZĄD GMINY I MIASTA W WĘGLIŃCU
SEKRETARIAT
wpł. dn. 03. 10. 2011
zał. ..... 8825 ..... podpis .....
nr rej. .....
wydział/stanowisko .....

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.843.2011.DP1

Wrocław, dnia 28 września 2011 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Węglińca z dnia 30 sierpnia 2011r. Nr 67/VII/11 *w sprawie przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków.*

Uzasadnienie

Rada Miejska Węglińca, działając na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 24 ust. 9a w zw. z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm. zwana dalej ustawą), podjęła na sesji w dniu 30 sierpnia 2011r. uchwałę Nr 67/VII/11 *w sprawie przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków.*

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 września 2011 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały Organ Nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 24 ust. 9a w zw. z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.).

W § 1 powyższej uchwały Rada Miejska Węglińca postanowiła o przedłużeniu obowiązywania dotychczasowych taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków do dnia 31 października 2011r.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków : *„Taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy”.* Jak stanowi zaś art. 24 ust. 2 ustawy: *„Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek o ich zatwierdzenie.”.* Na mocy natomiast art. 24 ust. 5 ustawy: *„Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami.”.* Natomiast zgodnie z art. 24 ust. 9a ustawy rada gminy, na uzasadniony wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, w drodze uchwały przedłuża czas obowiązywania dotychczasowych taryf, **lecz nie dłużej niż o jeden rok**. Zgodnie z art. 24 ust.10 ustawy **taryfy obowiązują przez 1 rok**, z zastrzeżeniem ust. 5a, 5b i 9a art. 24 ustawy. W myśl ust. 5a, 5b, i 9a art. 24 ustawy: *„W*

razie stwierdzenia przez organ nadzoru nieważności uchwały o zatwierdzeniu taryf albo nie stwierdzenia nieważności uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf, czas obowiązywania dotychczasowych taryf przedłuża się o 90 dni od dnia doręczenia przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu rozstrzygnięcia nadzorczego. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio (ust. 5a). W razie stwierdzenia przez organ nadzoru nieważności uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf, taryfy zweryfikowane przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia doręczenia przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu rozstrzygnięcia nadzorczego (ust. 5b). Na uzasadniony wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego rada gminy, w drodze uchwały, przedłuża czas obowiązywania dotychczasowych taryf, lecz nie dłużej niż o 1 rok (ust. 9a)."

Do zasad przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf mają zastosowanie procedury określone w ustawie dla zatwierdzenia taryf na okres roku. Uzasadnienie wniosku o przedłużenie czasu obowiązywania taryf winno zawierać informacje dotyczące zakresu świadczonych usług oraz warunków ekonomicznych uzasadniających przedłużenie obowiązywania taryf (art.24 ust. 9b). W takim przypadku nie jest wymagane załączenie do wniosku szczegółowej kalkulacji cen i stawek opłat oraz wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Do uzasadnienia wniosku dołącza się jednak ostatnie sprawozdanie finansowe za rok obrotowy (§ 19 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków – Dz. U. Nr 127, poz.886).

W § 1 przedmiotowej uchwały zapisano, że : *„Przedłuża czas obowiązywania dotychczasowych Taryf na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzonych Uchwałą Nr 309/XLII/10 Rady Miejskiej w Węglińcu z dnia 17.09.2010r. w sprawie przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, które weszły w życie na podstawie art. 24 ust. 8 dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz. 858) opracowanych przez Zakład Usług Komunalnych w Węglińcu do dnia 31 października 2011 roku".*

Taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Gminy i Miasta Węgliniec zostały wprowadzone uchwałą Rady Miejskiej Węglińca Nr 240/XXXII/09 z dnia 20 sierpnia 2009r. *w sprawie taryfy opłat za wodę pobieraną z wodociągów komunalnych na terenie Gminy i Miasta Węgliniec oraz za zrzut ścieków*, na podstawie art. 24 ustawy i obowiązywały do dnia 31 października 2010r. Natomiast, uchwałą Nr 309/XLII/10 z dnia 17 września 2010r. *w sprawie przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego oprowadzania ścieków,* Rada Miejska Węglińca przedłużyła obowiązywanie dotychczasowych taryf do 31 października 2011r.

W § 1 uchwały Nr 67/VII/11 z dnia 30 sierpnia 2011r., jak i w § 1 uchwały Nr 309/XLII/10 z dnia 17 września 2010r. zapisano, że przedłuża się czas obowiązywania dotychczasowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, które weszły w życie na podstawie art. 24 ust. 8 dnia ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Warunkiem wejścia w życie taryf na podstawie art. 24 ust. 8 ustawy jest bowiem nie podjęcie przez radę w terminie określonym w art. 24 ust. 5 ustawy uchwały.

Pismem z dnia 23 września 2011 r. (Nr NK-N.4131.843.2011.DP1) Organ Nadzoru poinformował o wszczęciu postępowania nadzorczego wobec uchwały Nr 67/VII/11 oraz zwrócił się do Burmistrza Gminy i Miasta w Węglińcu o przekazanie stosownych wyjaśnień dotyczących przedłużenia obowiązywania taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy i Miasta Węgliniec.

Pismem Nr B.0711.4.2011 z dnia 26 września 2011 r. (data wpływu do organu : 27.9.11r.) przekazano odpowiedź na przedmiotowe pismo Organu Nadzoru z dnia 23 września 2011r. Z powyższego pisma wynika, że Rada Miejska Węglińca przedłużyła obowiązywanie dotychczasowych taryf **do dnia 31 października 2012r.,** a data 31 października 2011r. podana w § 1 uchwały jest omyłką pisarską.

Taryfy, które weszły w życie w 2009r. mogły zgodnie z art. 24 ust. 10 być przedłużone tylko o rok, co oznacza że maksymalny czas ich obowiązywania upłynie w dniu **31 października 2011r.**

Artykuł 24 ust. 9a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków stanowi: „Na uzasadniony wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego rada gminy, w drodze uchwały, przedłuża czas obowiązywania dotychczasowych taryf, lecz nie dłużej niż o 1 rok". Oznacza to, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może wnioskować o przedłużenie czasu obowiązywania dotychczasowych taryf, ale nie dłużej niż na rok od czasu zakończenia obowiązywania poprzednich taryf. Odnosząc powyższe do konkretnej sytuacji – w przypadku taryf obowiązujących w Gminie Węgliniec wyczerpana już została możliwość ich przedłużenia o rok, gdyż dokonano takiego przedłużenia uchwałą Nr 309/XLII/10 z 17 września 2010r. Tym samym kolejne przedłużenie taryf ponad okres 1 roku oceniane musi być jako istotne naruszenie art. 24 ust. 9a ustawy.

W konsekwencji należy stwierdzić nieważność uchwały Nr 67/VII/11 Rady Miejskiej Węglińca z dnia 30 sierpnia 2011r. w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego – organu nadzoru w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Aleksander Marek Skorupa