

**UCHWAŁA nr 185/LI/02
Rady Gminy i Miasta Węgliniec
z dnia 27.09.2002 r**

w sprawie nadania statutu Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Węglińcu .

Na podstawie art.40 ust.2 pkt.2) ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U. z 2001 r nr 142 poz.1591 ze zm.) w związku z art. 46 ust.1 ustawy z dnia 29 listopada 1990 r o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 1998 r nr 64 poz.414 ze zm.) , Rada Gminy i Miasta Węgliniec uchwala co następuje :

§ 1

Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Węglińcu nadaje się statut stanowiący załącznik do niniejszej uchwały .

§ 2

Traci moc uchwała nr 22/92 Rady Gminy i Miasta Węgliniec z dnia 31.03.1992 r w sprawie statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Węglińcu .

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Gminy i Miasta Węgliniec .

§ 4

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego .

§ 5

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia .

Przewodniczący
Rady Gminy i Miasta Węgliniec
Mirosław Sochor



STATUT

Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Węglińcu

Postanowienia ogólne

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Węglińcu działa na podstawie :

1. ustawy z dnia 08.03.1990 r o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r nr 142 poz.1591 ze zm.),
2. ustawy z dnia 29.11.1990 r o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 1998 r nr 64 poz.414 ze zm.),
3. ustawy z dnia 26.11.1998 r o finansach publicznych (Dz.U. nr 155 poz.1014 ze zm.),
4. uchwały nr XI/9/90 Rady Miasta i Gminy Węglińiec z dnia 26.04.1990 r w sprawie powołania Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Węglińcu,
5. uchwały nr 50/91 Rady Gminy i Miasta w Węglińcu z dnia 08.04.1991 r w sprawie upoważnienia Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Węglińcu do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie wykonywania zadań zleconych i własnych gminy oraz własnych o charakterze obowiązkowym.

§ 1

1. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Węglińcu zwany dalej "ośrodkiem" jest samodzielną jednostką budżetową gminy Węglińiec.
2. Podstawowym źródłem finansowania pomocy społecznej są środki budżetowe i środki pozabudżetowe.
3. Ośrodkiem kieruje kierownik, którego powołuje i odwołuje Zarząd Gminy i Miasta.
4. Siedziba ośrodka mieści się przy ul. Sikorskiego 40 w Węglińcu.
5. Ośrodek używa pieczęci podłużnej pod nazwą w pełnym brzmieniu : Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Węglińcu.
6. Ośrodek nosi nazwę : Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Węglińcu.
7. Ośrodek nie posiada osobowości prawnej.

§ 2

1. Ośrodek zajmuje się rozpoznawaniem i analizowaniem potrzeb biologicznych, psychicznych i społecznych osób, rodzin i grup społecznych oraz pomocą w ich zaspakajaniu w trudnych sytuacjach życiowych. Przez pojęcie trudnej sytuacji życiowej rozumie się różnorodne typy problemów, a w szczególności :
 - 1/ ubóstwa,
 - 2/ sieroctwa,
 - 3/ bezdomności,
 - 4/ potrzeby ochrony macierzyństwa,
 - 5/ bezrobocia,
 - 6/ niepełnosprawności,
 - 7/ długotrwałej choroby,
 - 8/ bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych,
 - 9/ alkoholizmu lub narkomanii,
 - 10/ trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego,
 - 11/ klęski żywiołowej lub ekologicznej.

1 Ośrodek realizuje zadania zmierzające do rozwiązywania trudnych sytuacji życiowych, o których mowa w ust. 1 i organizowaniu działalności socjalnej poprzez:

- 1/ zapewnienie poziomu dochodów gwarantujących zaspokojenie podstawowych potrzeb,
- 2/ kompensowanie skutków niepełnosprawności fizycznej, umysłowej w sferze funkcjonowania społecznego, psychicznego, fizycznego i ekonomicznego,
- 3/ propagowanie wzorców samodzielnego funkcjonowania osób, rodzin i grup społecznych,
- 4/ inicjowanie działań zapobiegawczych przed degradacją osób, rodzin i grup społecznych,
- 5/ organizowanie opieki usługowej, półstacjonarnej oraz pomoc w ubieganiu się o miejsce w instytucjach opieki stacjonarnej osobom potrzebującym.

2 Zadania określone w ust. 1 i 2 ośrodek realizuje w oparciu o ustawę z dnia 29.11.1990 r o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 1998 r nr 64 poz.414 ze zm.).

§ 3

1 Ośrodek realizuje na terenie Miasta i Gminy Węgliniec zadania własne gminy, które obejmują:

- 1/ prowadzenie domów pomocy społecznej, ośrodki wsparcia o zasięgu lokalnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki,
 - 2/ przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych i specjalnych zasiłków celowych,
 - 3/ przyznawanie pomocy rzeczowej,
 - 4/ przyznawanie pomocy w naturze na ekonomiczne usamodzielnienie,
 - 5/ przyznawanie i wypłacanie zasiłków i pożyczek na ekonomiczne usamodzielnienie,
 - 6/ inne zadania z zakresu pomocy społecznej wynikające z rozeznania potrzeb gminy.
- 2 Do zadań własnych z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym realizowanych przez gminę należy:

- 1/ udzielanie schronienia, posiłku, niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym w tym osobom bezdomnym,
- 2/ organizowanie i prowadzenie gminnych ognisk wychowawczych, świetlic i klubów środowiskowych dla dzieci, a także organizowanie mieszkań chronionych,
- 3/ świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych w miejscu zamieszkania,
- 4/ udzielanie zasiłku celowego na pokrycie wydatków na świadczenie zdrowotne osób bezdomnych i innych osób nie mających dochodu i możliwości ubezpieczenia się na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym,
- 5/ udzielanie zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego,
- 6/ praca socjalna,
- 7/ sprawianie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym,
- 8/ zapewnienie środków na realizację zadań wymienionych w pkt 1-7 i w ust. 1.

3 Zadania zlecone gminie obejmują:

- 1/ przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych, rent socjalnych oraz przysługujących dodatków do tych świadczeń,
- 2/ przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych, gwarantowanych i specjalnych zasiłków okresowych,
- 3/ opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne za osoby, o których mowa w art.27 ust.1-2 oraz w art.31 ust.4a ustawy z dnia 29.11.1990 r o pomocy społecznej,
- 4/ opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym,
- 5/ przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku klęski żywiołowej lub ekologicznej,
- 6/ świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych, przysługujących na podstawie przepisów o ochronie zdrowia psychicznego,
- 7/ organizowanie i prowadzenie środowiskowych domów samopomocy,
- 8/ zadania wynikające z rządowych programów pomocy społecznej bądź innych ustaw, mających na celu ochronę poziomu życia osób i rodzin po zapewnieniu odpowiednich środków,
- 9/ utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej i zapewnienie środków na wynagrodzenie pracowników realizujących zadania określone w pkt.1-8.

§ 4

Podstawą gospodarki finansowej ośrodka są roczne plany finansowe opracowane na podstawie uchwały budżetowej.

§ 5

Obszar miasta i gminy Węgliniec dzieli się na rejony opiekuńcze. O wielkości poszczególnych rejonów decyduje kierownik Ośrodka.

§ 6

1. Świadczenia, za wyjątkiem pracy socjalnej, przyznaje się świadczeniobiorcy na podstawie decyzji wydanej przez Kierownika ośrodka.
2. Odwołania od decyzji Kierownika ośrodka dotyczące zadań własnych i zleconych wnosi się do właściwego Samorządowego Kolegium Odwoławczego jako organu II instancji.

§ 7

1. Strukturę ośrodka stanowią:
 - 1/ Kierownik
 - 2/ Główny Księgowy
 - 3/ Sekcja Pomocy Środowiskowej – pracownicy socjalni
 - 4/ Sekcja świadczeń
2. Pracowników ośrodka zatrudnia i zwalnia Kierownik ośrodka. Zakres obowiązków pracowniczych ustala Kierownik.

§ 8

1. Ośrodek organizuje współpracę w zależności od potrzeb z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie i placówkami służby zdrowia.
2. Ośrodek współpracuje z innymi ośrodkami pomocy społecznej oraz organizacjami społecznymi, związkami wyznaniowymi, stowarzyszeniami charytatywnymi, fundacjami i osobami fizycznymi.

§ 9

1. Zadania służb pomocy społecznej realizowane są przez zawodowych pracowników socjalnych.
2. Pracownicy socjalni zobowiązani są do:
 - 1/ realizacji celów pomocy społecznej określonych ustawą o pomocy społecznej,
 - 2/ stosowania właściwych metod i technik pracy socjalnej ich doskonalenia,
 - 3/ przyczyniania się swoją wiedzą, doświadczeniem zawodowym i aktywnością do rozwoju całej społeczności lokalnej,
 - 4/ przestrzegania zasad etyki zawodowej, a w szczególności:
 - a) kierowania się przede wszystkim dobrem osoby i rodziny,
 - b) równego traktowania wszystkich osób wymagających pomocy i wsparcia,
 - c) zachowania tajemnicy informacji o osobach i rodzinach uzyskanych w trakcie wykonywania czynności służbowych, a także po ustaniu zatrudnienia, chyba że działa przeciwko dobru osoby lub rodziny.
3. Prawa i obowiązki pracowników zatrudnionych w ośrodku regulują przepisy o pracownikach samorządowych oraz ustawa o pomocy społecznej.

§ 10

Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań, o którym mowa w § 7, a także zasady kierowania ich działalnością i tryb pracy ośrodka określa regulamin organizacyjny nadawany przez Kierownika ośrodka.

§ 11

Osobą upoważnioną do składania oświadczeń w zakresie zobowiązań majątkowych w imieniu ośrodka jest Kierownik ośrodka.

§ 12

Nadzór merytoryczny nad działalnością ośrodka w zakresie realizowanych zadań zleconych sprawuje Wydział Spraw Społecznych i Zdrowia Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Nadzór i koordynację w zakresie zadań własnych i zadań zleconych gminie – sprawuje Burmistrz Gminy i Miasta Węgliniec.

§ 13

Wszelkie zmiany statutu są dokonywane w trybie obowiązującym dla jego ustalenia.

Przewodniczący
Rady Gminy i Miasta Węgliniec
Miroslaw Sochoń

Mps. elc BZG:
06 LIS. 2002

Wrocław, dnia 4 listopada 2002 r.

PN.II.0911-10/48/02

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność § 3 ust. 2 i 3 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Węglińcu nr 185/LI/02 z dnia 27 września 2002 r. w sprawie nadania statutu Miejsko – Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Węglińcu.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2002 r. Rada Miejska w Węglińcu podjęła uchwałę nr 185/LI/02 w sprawie nadania statutu Miejsko – Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Węglińcu.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż:

- § 3 ust. 1 załącznika do uchwały podjęty został z nieistotnym naruszeniem art. 46 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 1990 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 1998 r., nr 64, poz. 414 z późn. zm. – zwanej dalej Ustawą),
- § 3 ust. 2 załącznika do uchwały podjęty został z istotnym naruszeniem art. 10 ust. 2 Ustawy,
- § 3 ust. 3 załącznika do uchwały podjęty został z istotnym naruszeniem art. 11 Ustawy.

1. W § 1 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła nadać Miejsko – Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Pieńsku Statut stanowiący załącznik do uchwały.

Statut w § 3 ust. 2 pkt 1 – 7 określił katalog zadań własnych z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym realizowanym przez gminę. Tymczasem katalog tych zadań określił art. 10 ust. 2 Ustawy, który stanowi, że do zadań własnych z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym, realizowanych przez gminy, należy:

1) udzielanie schronienia, posiłku, niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym, w tym osobom bezdomnym,

1a) organizowanie i prowadzenie gminnych ognisk wychowawczych, świetlic i klubów środowiskowych dla dzieci, a także organizowanie mieszkań chronionych,

2) świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania,

3) udzielanie zasiłku celowego na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osób bezdomnych i innych osób nie mających dochodu i możliwości ubezpieczenia się na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym,

3a) udzielanie zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego,

4) praca socjalna,

5) sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym,

6) zapewnienie środków na wynagrodzenia dla pracowników i warunków realizacji zadań wymienionych w pkt 1-5 i w ust. 1.

Statut w § 3 ust. 3 pkt 1 – 9 wymienia jakie zadania z zakresu pomocy społecznej są zadaniami zleconymi gminie. Tymczasem katalog zadań zleconych gminie został ustalony w art. 11 Ustawy. Wg tego przepisu zadania zlecone gminie obejmują:

1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych, renty socjalnej,

(art. 46 ust. 1). Ośrodek pomocy społecznej realizuje zadania zlecone gminie zgodnie z ustaleniami przekazanymi w tej sprawie przez wojewodę (art. 46 ust. 1a). **Ośrodki pomocy społecznej realizują również zadania własne gminy w zakresie pomocy społecznej, chyba że gmina postanowi inaczej** (art. 46 ust. 3).

Z przepisów tych wynika, iż ośrodek pomocy społecznej jest utworzony co do zasady do realizacji zadań zleconych gminie. Ma również realizować zadania własne gminy jeśli gmina nie postanowi inaczej. Jeśli więc rada gminy nie wyłączy jakiś zadań własnych gminy spod kompetencji ośrodka pomocy społecznej (co może uczynić w statucie ośrodka), to z mocy samej ustawy ma on obowiązek ich realizacji. Rada na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej może zatem w statucie ośrodka pomocy społecznej określić jakie zadania własne gminy ośrodek nie będzie realizować. Wskazywanie zatem jakie zadania ma realizować na terenie Gminy Węglińiec MGOPS stanowi naruszenie przepisu art. 46 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej, gdyż to z przepisu tego wynika, że MGOPS w Węglińcu ma wykonywać wszystkie zadania własne gminy (wymienione w § 3 ust. 1 Statutu). Naruszenie to jest jednak nieistotnym naruszeniem prawa i zgodnie z art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym nie można stwierdzić nieważności tego przepisu.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Naczelnego Sądu Administracyjnego, Ośrodka Zamiejscowego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Ryszard Nawrat

2) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych, gwarantowanych okresowych i specjalnych okresowych, macierzyńskich okresowych i jednorazowych,

2a) opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne za osoby, o których mowa w art. 27 ust. 1 i 2, w art. 31 ust. 4a i art. 31b ust. 3,

2b) opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym,

3) przyznawanie i wypłacanie zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku klęski żywiołowej lub ekologicznej,

4) przyznawanie zasiłku celowego w formie biletu kredytowanego,

5) świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych, przysługujących na podstawie przepisów o ochronie zdrowia psychicznego,

6) organizowanie i prowadzenie środowiskowych domów samopomocy,

7) zadania wynikające z rządowych programów pomocy społecznej bądź innych ustaw, mających na celu ochronę poziomu życia osób i rodzin po zapewnieniu odpowiednich środków,

8) utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej i zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników realizujących zadania określone w pkt 1-7.

Rada wskazanymi postanowieniami Statutu powtórzyła regulacje zawarte w Ustawie. Zakaz powtarzania przepisów ustaw w aktach prawa miejscowego wynika z przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadzających hierarchiczny model systemu prawa (por. art. 7, 87 i 188 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Hierarchia źródeł prawa oznacza m. in., iż akt normatywny niższego rzędu nie może regulować tego, co zostało zawarte w akcie rzędu wyższego.

Powtarzanie przepisów ustawy w akcie prawnym niższego rzędu stanowi istotne naruszenie prawa. Organ nadzoru jednocześnie w pełni podziela w tym zakresie poglądy prawne NSA i SN wyrażane w szeregu orzeczeń (por. wyrok NSA z 16 czerwca 1992 r. sygn. akt. II SA 99/92, ONSA 1993/2, poz. 44; wyrok NSA z dnia 20 sierpnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 2761/95 – nie publikowany; wyrok NSA z 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98 – nie publikowany; wyrok NSA z 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98 OSS 2000/1/17; wyrok NSA z dnia 22 listopada 2001 r. sygn. akt II SA/Wr 1020/2001 – nie publikowany oraz wyrok Sądu Najwyższego z dnia 6 kwietnia 2001 r., nr sygn. II RN 87/00, opubl. w OSN z 2001 r., nr 24, poz. 704).

W przypadku § 3 ust. 3 pkt 1 – 3 Statut zmienił zakres zadań zleconych Gminie w stosunku do tego jaki wynika z art. 11 pkt 1, 2 i 2a Ustawy. Należy stwierdzić, iż Rada dokonała tej modyfikacji Ustawy nie będąc do tego upoważniona czym również naruszyła cytowane przepisy Ustawy.

W pozostałym zakresie uchwała jako zgodna z prawem podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

2. W § 3 Statutu Rada postanowiła, iż Ośrodek realizuje na terenie Miasta i Gminy Węgliniec zadania własne gminy, które obejmują:

1) prowadzenie domów pomocy społecznej, ośrodków wsparcia o zasięgu lokalnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki,

2) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych i specjalnych celowych,

3) przyznawanie pomocy rzeczowej,

3a) przyznawanie pomocy w naturze na ekonomiczne usamodzielnienie,

3b) przyznawanie i wypłacanie zasiłków i pożyczek na ekonomiczne usamodzielnienie,

4) inne zadania z zakresu pomocy społecznej wynikające z rozeznanych potrzeb gminy.

Zgodnie z przepisami ustawy o pomocy społecznej do realizacji zadań pomocy społecznej zleconych gminie tworzy się jednostki organizacyjne - ośrodki pomocy społecznej