**Uchwała Nr I/372/2013**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**
**z dnia 19 grudnia 2013 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Węgliniec kredytu długoterminowego w kwocie 57.160 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz.U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Alicja Szwabowicz-Sala - Członek, Joanna Stylska - Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Węgliniec kredytu długoterminowego w kwocie 57.160 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Gminy i Miasta Węgliniec pismem nr B.300.3.2013 z dnia 12 grudnia 2013 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Węgliniec kredytu długoterminowego w kwocie 57.160 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 10.160 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 47.000 zł.
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:
1. uchwały Rady Miejskiej Węglińca nr 440/XXI/12 z dnia 31 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu gminy Węgliniec na rok 2013, ze zmianami wg stanu na 14 listopada 2013 roku;
2. uchwały Rady Miejskiej Węglińca nr 439/XXI/12 z dnia 31 grudnia 2012 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2024, ze zmianami wg stanu na 14 listopada 2013 roku;
3. zarządzenia Burmistrza Gminy i Miasta Węglińca nr 105/2013 z dnia 10 grudnia 2013 roku w sprawie zaciągnięcia w 2013 r. długoterminowego zobowiązania w formie kredytu;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za trzy kwartały 2013 roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że zaciągnięcie wnioskowanego kredytu nastąpi w ramach upoważnienia zawartego w § 11 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej Węglińca nr 440/XXI/12 z dnia 31 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu gminy Węgliniec na rok 2013, ze zmianami.
W budżecie gminy na 2013 rok, wg stanu jw., dochody zaplanowano w wysokości 26.183.022 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 23.606.556 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.576.466 zł. Wydatki budżetu na 2013 rok zaplanowano w wysokości 26.732.365 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 21.498.158 zł i wydatki majątkowe kwotę 5.234.207 zł. Deficyt budżetu wynosi 549.343 zł. Planowane przychody budżetu wynoszą 1.466.343 zł. Na kwotę przychodów składają się wolne środki, o których mowa w art 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 roku, poz.885 z późn. zm.) (dalej ufp), w wysokości 386.613 zł oraz kredyty w wysokości 1.079.730 zł, w tym wnioskowany kredyt. Rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich wynoszą 917.000 zł.
Na dzień 30 września 2013 roku gmina zrealizowała dochody w wysokości 19.794.618 zł, co stanowiło 74,7 % kwoty planowanej. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 18.309.586 zł, co stanowiło 77,2% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 1.485.032 zł, co stanowiło

53,3% planu.
Wydatki wyniosły 18.296.162 zł, co stanowiło 68,2% kwoty planowanej. Wydatki bieżące wyniosły 15.479.555 zł, co stanowiło 71,4% planu, a wydatki majątkowe wyniosły 2.816.608 zł, co stanowiło 54,7% kwoty planowanej.
Gmina na dzień 30 września 2013 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 7.565.065 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Relacja kwoty długu do planowanych w 2013 roku dochodów wyniosła 28,6%. Gmina posiadała zobowiązania z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom w kwocie 5.611 zł. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2013 roku.
Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi 8.148.809 zł. Kwota długu gminy na koniec 2013 roku w relacji do planowanych na 2013 rok dochodów stanowi 31,1 %, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), dalej pufp, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), dalej wufp, wynoszącej 60 %. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, relacja ta wynosi 30,5%.
Łączne obciążenie budżetu gminy w 2013 roku spłatą zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wraz ze spłatą odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, a także odsetek od wnioskowanego kredytu, w relacji do planowanych w 2013 roku dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 pufp w związku z art. 121 ust. 8 wufp. Relacja powyższa wynosi 4,7 %.
Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.
Zgodnie z zarządzeniem Burmistrza Gminy i Miasta Węglińca nr 105/2013 z dnia 10 grudnia 2013 roku w sprawie zaciągnięcia w 2013 r. długoterminowego zobowiązania w formie kredytu, spłata wnioskowanego kredytu nastąpi do 2016 roku. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ufp. Wysokość wskaźnika, określającego maksymalne dopuszczalne obciążenie budżetu spłatami pożyczek i kredytów z odsetkami, a także potencjalną spłatą udzielonych poręczeń, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2013-2016 dochodów, w tym dochodów bieżących oraz wydatków, w tym wydatków bieżących, co organy gminy Węgliniec winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2013–2016. Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy Węgliniec, ze zmianami wg stanu na 14 listopada 2013 roku wynika, że w latach 2013 - 2016 górna dopuszczalna granica obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek, wraz z odsetkami, oraz potencjalną spłatą udzielonych poręczeń nie przekroczy maksymalnego dopuszczalnego poziomu.
Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu długoterminowego przez gminę Węgliniec jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji zadań gminy.
Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Elżbieta Piekarska