

BRM.0711.47.2015



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.148.2.2016.FZ

Wrocław, dnia 27 stycznia 2016 r.

Urząd Gminy i Miasta w Węglińcu
SEKRETARIAT

wpl. dn. 01. 02. 2016

zał.
nr rej. 1110 podpis Bluch
wydział/stanowisko 10.01.2016 Jemsa

01.02.2016
Inf. Rola Rm
Opinia Rm
SKAN
Rm

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U z 2015 r. poz. 1515 ze zm.)

stwierdzam nieważność

Rozdziału VII „Źródła finansowania Programu” we fragmencie „pochodzących z wpływów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych” Załącznika do uchwały Nr 186/XIV/15 Rady Miejskiej Węglińca z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu dla Gminy i Miasta Węglińca na lata 2016 – 2018.

Uzasadnienie

Na sesji dnia 30 grudnia 2015 r. działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 163 ze zm.) Rada Miejska Węglińca podjęła uchwałę Nr 186/XIV/15 w sprawie przyjęcia Programu w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu dla Gminy i Miasta Węglińca na lata 2016 – 2018, w załączniku do której znalazł się Program w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu dla Gminy i Miasta Węglińca na lata 2016 -2018 (dalej Program). Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem z dnia 30 grudnia 2015 r. Nr BRM.0711.47.2015 i wpłynęła do organu nadzoru dnia 4 stycznia 2016 r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził podjęcie Rozdziału VII załącznika do uchwały we fragmencie „pochodzących z wpływów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych” z istotnym naruszeniem z art. 18² w zw. z art. 11¹ oraz art. 18 i art. 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 1286 ze zm.).

Zgodnie z art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej (dalej ustawa), „Rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby, o których mowa w ust. 9, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej”. Przedmiotową uchwałą Rada przyjęła program w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu, zawierając w nim diagnozę tego zjawiska, określając cele, zadania oraz realizatorów i termin realizacji Programu, a także określając źródła jego finansowania. Tymi ostatnimi zgodnie z rozdziałem VII Programu są środki własne Gminy i Miasta Węglińca pochodzące z wpływów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Analizę kwestionowanego zapisu załącznika do uchwały należy rozpocząć od wskazania jakie wpływy z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych otrzymuje Gmina. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 1286 ze zm.) przewiduje kilka rodzajów opłat pobieranych za wydanie zezwoleń na prowadzenie określonej w ustawie działalności. Jedynie niektóre z nich są pobierane przez gminy i tylko do tych może odnosić się kwestionowany zapis załącznika do uchwały. W art. 18 ust. 1 ustawy określono, że „Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, zwanego dalej organem zezwalającym”. Zgodnie z art. 18 ust. 7 pkt 2 tej ustawy, warunkiem prowadzenia przedmiotowej sprzedaży jest wniesienie opłaty, o której mowa w art. 11¹ ustawy, pobieranej przez gminy w celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 4¹ ust. 1 ustawy, wnoszonej na rachunek gminy przed wydaniem zezwolenia, o którym mowa w art. 18 ustawy. Artykuł 4¹ zawiera otwarty katalog zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu, stanowiąc, że ich realizacja należy do zadań własnych gmin. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 4¹ ust. 2 ustawy realizacja tych zadań jest prowadzona w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy. Rada Miejska Węglińca uchwaliła przedmiotowy Program uchwałą Nr 160/XII/15 z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Węglińca na rok 2016. Drugim rodzajem opłat pobieranych przez gminę, są opłaty za jednorazowe zezwolenia, o których stanowi art. 18¹ ustawy. Analizując powyższe przepisy ustawy oraz jej art. 18² stanowiący, że dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ nie mogą być przeznaczane na inne cele, niż realizacja: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (pkt 1), a także zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (pkt 2), stwierdzić należy, że Rozdział VII Programu, w zakresie w jakim przewiduje swoje finansowanie ze środków „pochodzących z wpływów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych” istotnie narusza prawo. Ustawodawca *expressis verbis* określił, na jakie cele mogą być wydatkowane środki pochodzące z wpływów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, podkreślając w art. 18² ustawy, że nie mogą one być przeznaczane na cele inne, niż w nim określone. Podejmując regulację w kwestionowanym zakresie, Rada działała w sposób oczywiście sprzeczny z art. 18² w zw. z art. 11¹ oraz art. 18 i art. 18¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Środki pochodzące z wpływów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie mogą być przeznaczane na realizację przedmiotowego Programu, uchwalonego na podstawie art. 110 ust. 10 ustawy o

pomocy społecznej. Kwestionowany fragment załącznika do uchwały istotnie narusza prawo, co skutkować musi stwierdzeniem jego nieważności.

Ze względu na powyższe postanawia się, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru czyli Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Paweł Hreniak