

Uchwała Nr I/93/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 kwietnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Węgliniec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Węgliniec za 2015 rok.

Na podstawie art. 19 ust.2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Stylska - Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Węgliniec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Węgliniec za 2015 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Z 2013 r poz. 885 z późn. zm.) - dalej ufp, wójt gminy (burmistrz, prezydent) w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej, niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2015 roku oraz w przedłożonym 31 marca 2016 roku przez Burmistrza Gminy i Miasta Węgliniec sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Węgliniec za 2015 rok.

Dokonując, pod względem formalno – prawnym, badania przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Jeleniej Górze sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2015 rok, stanowiących podstawę dokonania analizy, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:

- z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r., poz. 119 z późn. zm.),
- z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773),
- z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.).

Dokonując, pod względem merytorycznym, badania sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2015 rok Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plany i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie miejskiej przez burmistrza w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2015 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 29.591.428,73 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 101,48%, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 26.339.631,66 zł, co stanowi 101,66%, a dochody majątkowe w wysokości 3.251.797,07 zł, co stanowi 99,99% wielkości planowanej, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 143.029,35 zł tj. 99,67% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu z tytułu podatków i opłat,

skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych przez gminę ulg i zwolnień w podatkach oraz skutki umorzenia zaległości podatkowych.

5. Wydatki zrealizowano w wysokości 29.715.157,71 zł, co w stosunku do planu stanowi 95,27%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 23.139.384,41 zł, co stanowi 94,60%, a wydatki majątkowe w kwocie 6.575.773,30 zł, co stanowi 97,70% wielkości planowanej. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2015 r., poz. 1286 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 115.000,00 zł zrealizowano w wysokości 113.062,62 zł, co stanowi 98,32% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 106.086,35 zł, co stanowi 95,57% planu;
- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 3.998,97 zł, co stanowi 99,97% planu.

W sprawozdaniu omówiono realizację zadań z programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii,

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 12.479,51 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska.

7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego a także wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych.

8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2015 rok powstał deficyt w kwocie 123.728,98 zł, przy planowanym w wysokości 2.030.127,00 zł. Gmina w 2015 roku zaciągnęła kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 1.382.000,00 zł oraz dokonała spłaty rat pożyczek i kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 1.252.844,00 zł. Łączna wartość zobowiązań na dzień 31 grudnia 2015 roku wynosiła 9.450.678,00 zł, w tym zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych wynosiły 9.448.000,00 zł, a zobowiązania wymagalne 2.678,00 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych.

9. Wynik operacyjny budżetu za 2015 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.200.247,25 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

10. Wykonana za 2015 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody za sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 11,30% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 5,46%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, o którym mowa w art. 243 ufp ulegnie zwiększeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Węgliniec za 2015 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej kompetencji rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Ełzbieta Piekarska