

Uchwała nr I/106/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 kwietnia 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Węgliniec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Węgliniec za 2016 r.

Na podstawie art. 19 ust.2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561.) oraz zarządzenia 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk – Zastępca Przewodniczącego, Joanna Stylska – Członek, Dorota Pietrzykowska – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Węgliniec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Węgliniec za 2016 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r poz. 1870 z późn. zm) - dalej ufp, wójt gminy (burmistrz, prezydent) w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej, niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 roku oraz w przedłożonym 30 marca 2017 roku przez Burmistrza Miasta i Gminy Węgliniec sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Węgliniec za 2016 rok.

Dokonując, pod względem formalno –prawnym, badania przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu –Zespołowi w Jeleniej Górze sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2016 rok., stanowiących podstawę dokonania analizy Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:

- z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1015, z późn. zm.),
- z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014r , poz. 1773),
- z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r, poz. 1053 z późn. zm.).

Dokonując, pod względem merytorycznym, badania sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2016 rok Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plany i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 32.710.303,46 zł co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 104,28%, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 30.679.563,09 zł, co stanowi 104,33% planu, a dochody majątkowe w wysokości 2.030.740,37 zł, co stanowi 103,57,99% wielkości planowanej. Dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 213.021,30 zł, co stanowi 148,97% planowanej wielkości. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu z tytułu podatków i opłat, skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych przez gminę ulg i zwolnień w podatkach oraz skutki umorzenia zaległości podatkowych.

4. Wydatki zrealizowano w wysokości 31.845.718,61 zł, co w stosunku do planu stanowi 94,89%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 26.901.612,36 zł, co stanowi 94,86% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 4.944.106,25 zł, co stanowi 95,03% wielkości planowanej. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r, poz. 487.) zaplanowane w kwocie 115.000,00 zł zrealizowano w wysokości 114.686,66 zł, co stanowi 99,96% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 110.891,77 zł, co stanowi 95,57% planu;
- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 4.067,36 zł, co stanowi 99,98% planu.

W sprawozdaniu omówiono realizację zadań z Programu Profilaktyki i Przeciwdziałania Alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 13.943,02 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami wyniosły 1.367.053,06 zł, co stanowi 102,77% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami wyniosły 1.482.225,80 zł, co stanowi 98,21% kwoty planowanej.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego a także wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2016 rok powstała nadwyżka w kwocie 864.584,85 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.194.398,00 zł. Gmina w 2016 roku zaciągnęła kredyty długoterminowe i pożyczki w kwocie 1.300.000,00 zł oraz dokonała spłat rat pożyczek i kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 1.012.000,00 zł. Łączna wartość zobowiązań na dzień 31 grudnia 2016 roku z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych wynosiła 9.736.000,00 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych ani warunkowych z tytułu udzielenia poręczenia innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2016 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.777.950,73 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2016 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 12,20% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 3,07%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ufp ulegnie zwiększeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Węgliniec za 2016 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej kompetencji rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Z-ca Przewodniczącego

Składu Orzekającego

A. Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk