

**UCHWAŁA NR 844/XXXVI/17  
RADY MIEJSKIEJ WĘGLIŃCA**

z dnia 31 października 2017 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Węglińca na rok 2018**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art.4<sup>1</sup> ust.2 i ust.5 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) Rada Miejska Węglińca uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Węglińca na rok 2018 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Węglińca.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Waldemar Blauciak**

**Uzasadnienie**

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi do zadań własnych gminy należy realizacja zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych. Realizacja tych działań prowadzona jest w postaci gminnego programu rozwiązywania problemów alkoholowych. Podstawą do podjęcia działań związanych z opracowaniem nowego programu było zakończenie okresu obowiązywania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Węglińca na rok 2017. W związku z powyższym podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Węglińca na rok 2018 jest uzasadnione.



**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA  
PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
DLA GMINY I MIASTA WĘGLINIEC  
NA ROK 2018**

**WĘGLINIEC 2017**

## **Wprowadzenie**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Węgliniec na rok 2018, zwany dalej Programem określa strategię Gminy Węgliniec w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, w tym ograniczania szkód społecznych, ekonomicznych i zdrowotnych wynikających z nadużywania alkoholu oraz integrację społeczną osób uzależnionych od alkoholu. Polityka rozwiązywania problemów alkoholowych na terenie Gminy Węgliniec zawarta w niniejszym Programie stanowi rozwinięcie i kontynuację działań z zakresu profilaktyki uzależnienia od alkoholu prowadzonych w latach poprzednich i jest dostosowana do potrzeb lokalnych i możliwości podejmowania określonych czynności w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne oraz osobowe.

Podejmowanie powyższych działań, zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn.zm) należy do zadań własnych gminy. Zgodnie z treścią tej ustawy działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych wykonuje się w szczególności poprzez: tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymywanie się od spożywania alkoholu; działalność wychowawczą i informacyjną, ograniczenie dostępności alkoholu; leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu; zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie oraz przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Ponadto, kierunki działań zawartych w Programie uwzględniają cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020 (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020).

## **I. Podstawy prawne Programu**

Podstawy prawne Programu stanowią następujące akty prawne:

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 487 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).
3. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875).
4. Narodowy Program Zdrowia na lata 2016 – 2020 przyjęty Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016–2020.
5. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 (uchwała nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020).
6. Dolnośląski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień na lata 2017 – 2020 (uchwała nr XXXII/1037/17 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia do realizacji „Dolnośląskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień na lata 2017 –2020).

## **II. Diagnoza problemu uzależnienia od alkoholu**

### **II.1. Dane podstawowe:**

W gminie Węgliniec zamieszkują wg stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. 8 354 osoby, w tym powyżej 18 roku życia – 6 836 osób. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej udzielił wsparcia materialnego 290 rodzinom, w tym 39 rodzinom na kwotę 110 864,00 zł z powodu uzależnienia bądź nadużywania alkoholu przez co najmniej jednego z członków rodziny. Stopa bezrobocia rejestrowanego na koniec grudnia 2016 r. wynosiła w powiecie zgorzeleckim 7,6% i była niższa niż na koniec grudnia 2015 r. o 1,2 (8,8%). Osoby bezrobotne zarejestrowane w Powiatowym Urzędzie Pracy w Zgorzelcu z gminy Węgliniec na koniec grudnia 2016 r. to 250 osób, w tym 141 kobiet. Osoby z prawem do zasiłku dla bezrobotnych to 19 osób, w tym 11 kobiet.

## II.2. Zjawisko uzależnienia od alkoholu w Polsce

Wykres nr 1: Spożycie 100% alkoholu w przeliczeniu na jednego mieszkańca Polski w litrach w latach 2000-2015.

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, 2016.*

Według danych Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2015 r. spożycie 100-proc. alkoholu w przeliczeniu na jednego mieszkańca Polski wyniosło 9,41 litra i oscyluje na poziomie roku poprzedniego, co obrazuje powyższy wykres. W strukturze spożywanych napojów alkoholowych największy jest udział piwa, który w dalszym ciągu wzrasta, następnie wyroby spirytusowe, w tym wódka, a na ostatnim miejscu znajduje się wino i miody pitne, co obrazuje wykres nr 2.

Wykres nr 2: Spożycie poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w przeliczeniu na 100% alkoholu (w litrach).

*Źródło: Sprawozdanie z wykonania ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2014 r. Opracowanie własne na podstawie danych Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, 2016.*

W 2015 r. w ramach międzynarodowego projektu: „European School Survey Project on Alcohol and Drugs” (ESPAD) Krajowe Biuro ds. Przeciwdziałania Narkomanii, Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Instytut Psychiatrii i Neurologii zrealizowali badanie ankietowe „Używanie substancji psychoaktywnych przez młodzież w 2015 r.” wśród młodzieży w wieku 15-18 lat na terenie naszego kraju. Z badań wynika, iż występuje spadek wskaźników spożywania alkoholu oraz stabilizacji ulegają wskaźniki upijania się młodzieży w porównaniu dla lat wcześniejszych. Występuje również, wg badanych trend spadkowy w dostępności napojów alkoholowych oraz spadek zakupów piwa. Jednak niezmiennie od kilku lat najczęściej spożywanym napojem alkoholowym przez młodych ludzi jest piwo, które ok. 50% respondentów oceniła jako „łatwe do zdobycia”.

## II.3. Dostępność napojów alkoholowych

Uchwałą nr 117/XL/2001 Rady Gminy i Miasta Węgliniec z dnia 29 sierpnia 2001 r. w sprawie określenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych, warunków sprzedaży napojów alkoholowych oraz wprowadzenia zakazu spożywania napojów alkoholowych w niektórych miejscach na terenie miasta i gminy Węgliniec, ustanowiono na terenie gminy Węgliniec limit punktów sprzedaży z przeznaczeniem do spożycia:

- poza miejscem sprzedaży – maksymalnie 80 punktów,
- w miejscu sprzedaży – maksymalnie 20 punktów.

Na terenie gminy Węgliniec w 2016 r. wydano 24 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym 22 zezwolenia dla punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i 2 zezwolenia dla punktu sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Dane dotyczące rynku napojów alkoholowych w gminie Węglinie obrazuje poniższa tabela.

Tabela nr 1 Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Węgliniec (stan na 31 grudnia 2016 r.).

| Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych |                                           |                |       |                            |                                           |                |       |                                 |
|--------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------|-------|----------------------------|-------------------------------------------|----------------|-------|---------------------------------|
| poza miejscem sprzedaży                          |                                           |                |       | w miejscu sprzedaży        |                                           |                |       |                                 |
| według zawartości alkoholu                       |                                           |                |       | według zawartości alkoholu |                                           |                |       |                                 |
| do 4,5%<br>(oraz<br>piwa)                        | od 4,5<br>do 18%<br>(z wyjątkiem<br>piwa) | powyżej<br>18% | razem | do 4,5%<br>(oraz<br>piwa)  | od 4,5<br>do 18%<br>(z wyjątkiem<br>piwa) | powyżej<br>18% | razem | ogółem<br>suma<br>kolumn<br>4+8 |
| 7                                                | 8                                         | 7              | 22    | 1                          | 0                                         | 1              | 2     | 24                              |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy i Miasta Węgliniec.

#### II.4. Zjawisko uzależnienia od alkoholu w Gminie Węgliniec

Wielkość problemu alkoholowego na terenie gminy Węgliniec na potrzeby opracowania niniejszego Programu oszacować można na podstawie danych statystycznych różnych instytucji, w tym Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zwaną dalej Komisją.

Wskaźnikiem występujących wśród mieszkańców gminy Węgliniec problemów z nadużywaniem alkoholu jest liczba wniosków o zobowiązanie do leczenia odwykowego, przyjętych do realizacji oraz prowadzenie postępowań przez Komisję.

Tabela nr 2 Postępowanie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Węglińcu.

| Postępowanie Komisji                         |    |                                              |    |                                              |    |
|----------------------------------------------|----|----------------------------------------------|----|----------------------------------------------|----|
| rok 2014                                     |    | rok 2015                                     |    | rok 2016                                     |    |
| liczba rozpatrywanych wniosków               | 28 | liczba rozpatrywanych wniosków               | 19 | liczba rozpatrywanych wniosków               | 24 |
| współwystępowanie przemocy                   | 12 | współwystępowanie przemocy                   | 9  | współwystępowanie przemocy                   | 13 |
| liczba wniosków złożonych do Sądu Rejonowego | 13 | liczba wniosków złożonych do Sądu Rejonowego | 7  | liczba wniosków złożonych do Sądu Rejonowego | 9  |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Węglińcu

O skali zjawiska nadużywania alkoholu, można także pośrednio wnioskować z danych związanych z problemami, jakie alkohol wywołuje w lokalnej społeczności, m.in. poprzez analizę

danych z Komisariatu Policji w Pieńsku dot. nietrzeźwości mieszkańców gminy oraz danych Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Węglińcu dot. postępowań w przypadku przemocy domowej w związku występowaniem alkoholu (tabela nr 2 i nr 3).

Tabela nr 3 Postępowanie Komisariatu Policji w Pieńsku w zakresie zatrzymania osób nietrzeźwych w celu wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych.

| Nietrzeźwość – zatrzymanie w celu wytrzeźwienia                     |    |                                                                     |   |                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------|----|
| rok 2014                                                            |    | rok 2015                                                            |   | rok 2016                                                            |    |
| liczba zatrzymań w celu wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych | 14 | liczba zatrzymań w celu wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych | 8 | liczba zatrzymań w celu wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych | 11 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych uzyskanych z Komisariatu Policji w Pieńsku.

Tabela nr 4 Postępowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Węglińcu w zakresie przemocy domowej.

| Liczba interwencji domowych związanych z przemocą domową i współwystępowaniem alkoholu |    |                            |    |                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----|----------------------------|----|----------------------------|----|
| rok 2014                                                                               |    | rok 2015                   |    | rok 2016                   |    |
| liczba Niebieskich Kart                                                                | 16 | liczba Niebieskich Kart    | 15 | liczba Niebieskich Kart    | 21 |
| współwystępowanie alkoholu                                                             | 12 | współwystępowanie alkoholu | 9  | współwystępowanie alkoholu | 13 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych uzyskanych z Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Węglińcu.

### III. Cele i zadania Programu

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i współuzależnionych.
2. Udzielanie rodzinom w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
3. Prowadzenie działalności profilaktycznej i edukacyjnej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, w szczególności wśród dzieci i młodzieży.
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, działających na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych.
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

#### **IV. Zadania Programu**

##### **IV. 1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i współuzależnionych:**

- a) współpraca z ośrodkami, stowarzyszeniami, grupami wsparcia i placówkami służby zdrowia w zakresie leczenia osób uzależnionych, współuzależnionych i osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- b) współpraca z biegłymi sądowymi w zakresie leczenia i terapii osób uzależnionych od alkoholu oraz badań i opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego,
- c) opłacanie kosztów powołania biegłych orzekających w przedmiocie uzależnienia od alkoholu,
- d) dofinansowanie szkoleń i kursów dla osób działających na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- e) prowadzenie działalności informacyjnej o możliwościach pomocy dla osób uzależnionych od alkoholu i osób współuzależnionych,
- f) działania Komisji skierowane do osób uzależnionych i współuzależnionych w celu motywowania do podjęcia leczenia odwykowego.

##### **IV. 2. Udzielanie rodzinom w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:**

- a) wspieranie działalności Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i grup roboczych oraz realizacja działań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy i Miasta Węgliniec na lata 2016-2018,
- b) finansowanie usług psychologa świadczącego porady dla osób uzależnionych, współuzależnionych oraz osób z występującym problemem przemocy w rodzinie,
- c) wspieranie programów profilaktycznych dla mieszkańców gminy Węgliniec, w tym dzieci i młodzieży,
- d) dofinansowanie kursów, szkoleń itp., w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania przemocy w rodzinie w celu podnoszenia wiedzy i kompetencji osób świadczących pomoc i wsparcie,
- e) przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i dążenie do integracji społecznej osób z problemem uzależnienia od alkoholu i przemocą w rodzinie poprzez współpracę z placówkami oświatowymi, placówkami ochrony zdrowia, Policją, kuratorami sądowymi i innymi przedstawicielami instytucji i jednostek pomocowych,

e) upowszechnianie materiałów informacyjno-edukacyjnych, literatury tematycznej, wydawnictw i programów profilaktycznych o tematyce uzależnień i problemu przemocy w rodzinie.

#### **IV. 3. Prowadzenie działalności profilaktycznej i edukacyjnej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, w szczególności wśród dzieci i młodzieży:**

- a) finansowanie na terenie szkół zajęć pozalekcyjnych, których podstawowym celem będzie wszechstronny rozwój umysłowy, psychiczny, fizyczny i społeczny,
- b) dofinansowanie i koordynacja realizacji programów profilaktycznych w placówkach oświatowych działających na terenie gminy oraz współpraca z dyrektorami szkół i pedagogiem szkolnym,
- c) propagowanie i wspieranie trzeźwych obyczajów w ramach tworzenia alternatywnych form spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży poprzez dofinansowanie zakupu materiałów i sprzętu niezbędnego do ich realizacji oraz finansowania wypoczynku zimowego i letniego z elementami profilaktyki,
- d) wspieranie różnego rodzaju działań profilaktycznych służących zdrowemu i trzeźwemu stylowi życia oraz promowaniu zachowań bez przemocy,
- e) finansowanie zakupów artykułów spożywczych, edukacyjnych, informacyjnych, sprzętu oraz innych produktów i usług niezbędnych do realizacji zajęć profilaktycznych i terapeutycznych oraz imprez profilaktycznych dla mieszkańców gminy Węgliniec,
- f) organizacja i finansowanie zajęć w formie warsztatów, kursów itp. z zakresu bezpieczeństwa i unikania niebezpiecznych sytuacji,
- g) organizowanie warsztatów, pogadanek i prelekcji dla dzieci i młodzieży o tematyce dotyczącej szkodliwości spożywania alkoholu i przemocy, w tym również przemocy rówieśniczej oraz cyberprzemocy.

#### **IV. 4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, działających na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych:**

- a) wspieranie działań podejmowanych przez stowarzyszenia abstynenckie na rzecz promowania abstynencji i zdrowego stylu życia,
- b) współpraca z innymi organizacjami i jednostkami działającymi na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania przemocy, z terenu gminy i spoza gminy.

#### **IV. 5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego:**

a) kontrola przestrzegania zasad sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach i punktach gastronomicznych.

## **V. Realizatorzy Programu**

Realizacja założeń Programu jest działaniem podejmowanym przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Węglińcu przy udziale następujących służb i instytucji:

1. Urzędu Gminy i Miasta Węglińiec,
2. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Węglińcu,
3. Placówek oświatowych z terenu gminy Węglińiec,
4. Placówek służby zdrowia z terenu gminy Węglińiec,
5. Komisariatu Policji w Pieńsku,
6. Kuratorskiej Służby Sądowej Sądu Rejonowego w Zgorzelcu,
7. Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Węglińcu,
8. Innych podmiotów zobligowanych do podejmowania działań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania przemocy,
9. Społeczności lokalnej.

## **VI. Termin realizacji Programu**

Program jest kontynuacją założeń Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Węglińiec na rok 2017. Wdrażanie założeń niniejszego Programu rozpocznie się po jego uchwaleniu przez Radę Miejską Węglińca i będzie kontynuowane do końca 2018 roku.

## **VII. Źródła finansowania Programu i wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

1. Program finansowany będzie ze środków własnych Gminy i Miasta Węglińiec pochodzących z wpływów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za udział w pracach przysługuje wynagrodzenie w kwocie 12% minimalnego wynagrodzenia za każdy udział w posiedzeniu Komisji.
3. Przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z tytułu w pracach Komisji otrzymuje wynagrodzenie w kwocie 16% minimalnego wynagrodzenia za każdy udział w posiedzeniu Komisji.