

32m.0704/37/08

Wtorek, 06.01.08



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK.II.0911-14/ 703 /08

Wrocław, dnia 31 grudnia 2008 r.

URZĄD GMINY I MIASTA W WĘGLINCU
SEKRETARIAT

05.01.2009

wpł. dn.

zał.

nr. rej.

wydział/stanowisko

podpis

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 4 we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały Rady Miejskiej w Węglińcu Nr 183/XXVI/08 z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego pomiędzy Gminą i Miastem Węglińcem, a Miastem i Gminą Pieńsk w sprawie utworzenia wspólnej straży miejskiej, z powodu istotnego naruszenia art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

UZASADNIENIE

Na sesji dnia 27 listopada 2008 r., działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 14, art. 18 ust. 2 pkt 12 i art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), zwanej ustawą o samorządzie gminnym, oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o strażach gminnych, Rada Miejska w Węglińcu podjęła uchwałę Nr 183/XXVI/w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego pomiędzy Gminą i Miastem Węglińcem, a Miastem i Gminą Pieńsk w sprawie utworzenia wspólnej straży miejskiej.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 4 grudnia 2008 r.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada wyraziła wolę zawarcia porozumienia międzygminnego z Miastem i Gminą Pieńsk, mającego na celu przejęcie przez Gminę i Miasto Węglińiec zadania własnego, polegającego na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty dotyczących porządku publicznego poprzez utworzenie wspólnej straży miejskiej, upoważniając jednocześnie Burmistrza Węglińca do podpisania tego porozumienia.

W § 4 uchwały Rada postanowiła, że uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 z późn. zm.), w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwałę budżetową województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Postanowienie przez Radę o uzależnieniu wejścia w życie od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego uchwały wyrażającej zgodę na zawarcie porozumienia międzygminnego oznacza nadanie tej uchwale przymiotu aktu prawa miejscowego. Jednakże w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie zawiera cech właściwych dla aktu prawa miejscowego, a tym samym brak jest podstaw do uzależnienia jej wejścia w życie od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Ogłoszeniu w tym promulgatorze będzie natomiast podlegało samo porozumienie, jakie po wyrażeniu zgody na jego zawarcie, zostanie zawarte pomiędzy Gminą Węgliniec i Gminą Pieńsk, o czym postanowił ustawodawca w art. 13 pkt 6 lit. a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Organ nadzoru uważa, że przedmiotowa uchwała nie podlega ogłoszeniu w urzędowym promulgatorze ani na podstawie art. 13 pkt 2 ani też na podstawie art. 13 pkt 6 lit. a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Organ nadzoru nie kwestionuje natomiast samej kompetencji Gminy Węgliniec zarówno do wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia jak i do późniejszego zawarcia tego porozumienia.

Mając na uwadze powyższe, w przekonaniu organu nadzoru, uzasadnione jest stwierdzenie nieważności **§ 4 we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”** przedmiotowej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 163 poz. 1270 z późn. zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WZ. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Zdzisław Średniawski
WICEWOJEWODA