

Wrocław, dnia 28 stycznia 2008 r.



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-II.0912-14/Węglińcu/08
URZĄD GMINY I MIASTA W WĘGLIŃCU
SEKRETARIAT

31.01.2008

wpl. dn.

zał.

nr. rej.

1296
podpis
wydział/stanowisko

SYGNALIZACJA

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

wskazuję na naruszenie prawa

w uchwale Rady Miejskiej w Węglińcu Nr 94/XIV/07 z dnia 26 października 2007 r. zmieniającej uchwałę Nr 135/XLIII/01 Rady Miasta i Gminy Węglińiec z dnia 22.11.01 w sprawie ustalenia minimalnych stawek czynszu za wynajem, dzierżawę lokali użytkowych, nieruchomości gruntowych i lokali w obiektach zarządzanych przez gminne jednostki organizacyjne.

UZASADNIENIE

Na sesji dnia 26 października 2007 r., działając na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miejska w Węglińcu podjęła uchwałę Nr 94/XIV/07 zmieniającą uchwałę Nr 135/XLIII/01 Rady Miasta i Gminy Węglińiec z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia minimalnych stawek czynszu za wynajem, dzierżawę lokali użytkowych, nieruchomości gruntowych i lokali w obiektach zarządzanych przez gminne jednostki organizacyjne. Przedmiotowa uchwała została przekazana do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

W trakcie oceny zgodności z prawem uchwały Nr 94/XIV/07 organ nadzoru stwierdził bezprzedmiotowość regulacji § 1 lit a

Mocą § 1 lit. a przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Węglińcu dokonała nowelizacji § 2 ust. 2 uchwały Nr 135/XLIII/01 poprzez skreślenie wyrazów „na rok 2007” i zastąpienie ich wyrazami „na rok 2008”. Tymczasem uchwała Nr 135/XLIII/01 Rady Miasta i Gminy Węglińiec z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia minimalnych stawek czynszu za wynajem, dzierżawę lokali użytkowych, nieruchomości gruntowych i lokali w obiektach zarządzanych przez gminne jednostki organizacyjne, po wcześniejszym wprowadzeniu przez Radę zmian w treści tej uchwały, w § 2 ust. 2 nie zawiera wyrazów „na rok 2007”. Uchwała Nr 135/XLIII/01 była nowelizowana mocą następujących uchwał:

- uchwała Rady Gminy i Miasta Węglińca z dnia 21 listopada 2002 r. w sprawie zmiany uchwały nr 135/XLIII/01 Rady Gminy i Miasta Węglińca z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia minimalnych stawek czynszu za wynajem, dzierżawę lokali użytkowych, nieruchomości gruntowych i lokali w obiektach zarządzanych przez gminne jednostki organizacyjne (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2003 r. Nr 3, poz. 96),

- uchwała Rady Miejskiej w Węglińcu z dnia 27 listopada 2003 r. zmieniająca uchwałę nr 135/XLIII/01 Rady Gminy i Miasta Węglińca z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia minimalnych stawek czynszu za wynajem, dzierżawę lokali użytkowych, nieruchomości gruntowych i lokali w obiektach zarządzanych przez gminne jednostki organizacyjne (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2004 r. Nr 2, poz. 51),

- uchwała Rady Miejskiej w Węglińcu z dnia 24 listopada 2004 r. zmieniająca uchwałę nr 135/XLIII/01 z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia minimalnych stawek czynszu za wynajem, dzierżawę lokali użytkowych, nieruchomości gruntowych i lokali w obiektach zarządzanych przez gminne jednostki organizacyjne (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2005 r. Nr 6, poz. 161),

- uchwała Rady Miejskiej w Węglińcu z dnia 24 listopada 2005 r. zmieniająca uchwałę nr 135/XLIII/01 z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia minimalnych stawek czynszu za wynajem, dzierżawę lokali użytkowych, nieruchomości gruntowych i lokali w obiektach zarządzanych przez gminne jednostki organizacyjne (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2005 r. Nr 246, poz. 3880),

- uchwała Rady Miejskiej w Węglińcu z dnia 30 listopada 2006 r. zmieniająca uchwałę nr 135/XLIII/01 Rady Gminy i Miasta Węglińca z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia minimalnych stawek czynszu za wynajem, dzierżawę lokali użytkowych, nieruchomości gruntowych i lokali w obiektach zarządzanych przez gminne jednostki organizacyjne (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2006 r. Nr 280, poz. 4269).

W trakcie przeprowadzanych nowelizacji, mocą uchwały Rady Miejskiej w Węglińcu z dnia 27 listopada 2003 r. zmieniającej uchwałę nr 135/XLIII/01 Rady Gminy i Miasta Węglińca z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia minimalnych stawek czynszu za wynajem, dzierżawę lokali użytkowych, nieruchomości gruntowych i lokali w obiektach zarządzanych przez gminne jednostki organizacyjne, Rada, w § 1 lit. a ww. uchwały z dnia 27 listopada 2003 r. postanowiła, że w § 2 ust. 2 uchwały Nr 135/XLIII/01 skreśla się wyrazy "na rok 2002". Tym samym Rada Miejska w Węglińcu mocą uchwały Nr 94/XIV/07 nowelizowała zapis, który wcześniej wykreśliła z uchwały Nr 135/XLIII/01, co czyni działanie Rady bezprzedmiotowym.

Jak wskazuje Paweł Chmielnicki w Komentarzu do art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, Kisiel Wiesław, Płażek Stefan, Chmielnicki Paweł (redakcja), Dobosz Piotr, Mączyński Marek, Kryczko Paweł, Bandarzewski Kazimierz, Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, Warszawa 2004, LexPolonica, „(...) nie każde naruszenie prawa, jakiego dopuścił się organ gminy stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności, ale tylko takie, które organ nadzoru uzna za istotne. „Nieistotność” naruszenia prawa uchwałą zatem stanowi negatywną przesłankę stwierdzenia nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy i pozytywną przesłankę wskazania, iż uchwała została podjęta z naruszeniem prawa. Pojęcia „nieistotne naruszenie prawa” nie można sprecyzować stosując odpowiednie przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, gdyż przepisy dotyczące przesłanek stwierdzenia nieważności decyzji administracyjnej nie mogą znaleźć zastosowania do stwierdzenia nieważności aktu organu gminy. Nieistotne naruszenie prawa jest przykładem zwrotu nieostrego. Kategoria nieistotnych naruszeń prawa obejmuje naruszenia drobne, mało znaczące, niedotyczące istoty zagadnienia (Z. Kmiecik: W sprawie..., s. 30-31). Za nieistotne naruszenie prawa należy uznać takie, które jest mniej doniosłe w porównaniu z innymi

przypadkami wadliwości, jak: nieścisłość prawna, czy też błąd, który nie ma wpływu na istotną treść będącego przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego aktu organu gminy (B. Adamiak: Wyroki..., s. 30).”

Zdaniem organu nadzoru nowelizacja polegająca na zmianie roku obowiązywania uchwały w sytuacji, gdy określenie roku obowiązywania zostało usunięte z treści uchwały, nie narusza prawa w sposób istotny. Działanie takie nie ma wpływu na merytoryczne rozstrzygnięcia uchwały, nie wywiera ujemnych skutków prawnych w przypadku zastosowania tej regulacji.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Rafał Jurkowlaniec