

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE  
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11  
tel. 64-500-60, fax 64-500-61  
NIP 896-10-03-239

URZĄD GMINY I MIASTA W WĘGLIŃCU  
SEKRETARIAT

Jelenia Góra, 26 kwietnia 2011 roku

WIAS-JG-0134-136/11

29. 04. 2011  
wpi. dn.  
zał. ....  
nr. rej. 4099 ..... podpis  
wydział/stanowisko .....

**Burmistrz  
Miasta i Gminy Węgliniec**

**ul. Sikorskiego 3  
59-940 WĘGLINIEC**

Przesyłam w załączeniu uchwałę nr I/135/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 26 kwietnia 2011 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Węgliniec sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2010 r.

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
mgr Grażyna Kulikowska

**Uchwała Nr I/135/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 26 kwietnia 2011 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Węgliniec sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2010 r.**

*Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Węgliniec sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy za 2010 r.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.- dalej -ufp), burmistrz gminy (wójt, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2010 roku oraz w przedłożonym 30 marca 2011 roku przez Burmistrza Miasta i Gminy Węgliniec sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Węgliniec za 2010 r.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2010 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz.103), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz.247) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38 poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy

Węgliniec za 2010 r., Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Wykonanie subwencji jest zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie gminy przez burmistrza w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Węgliniec za 2010 r. są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2010 rok zrealizowano w wysokości 21.537.224 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 99,9%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 20.150,807 zł, co stanowi 99,9% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 1.386.417 zł, co stanowi 100,1% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono także stan zaległości z podatków i opłat oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 24.576.973 zł, co w stosunku do planu wynosi 98,8%, w tym wydatki bieżące 98,6%, a wydatki majątkowe 99,4%. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
  - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 ze zm.) zaplanowane w kwocie 112.596 zł zrealizowano w wysokości 112.548 zł, co stanowi 100,0% planu;
  - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 176.696 zł, co stanowi 95,0% planu;
  - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 3.998 zł, co stanowi 99,9% planu.
7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie przychodów i kosztów zakładów budżetowych oraz planów finansowych rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych. Przedstawiono również wykonanie planu dochodów z kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania związane z ochroną środowiska.
8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2010 rok powstał deficyt w kwocie 3.039.749 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.327.394 zł. Gmina w 2010 roku zaciągnęła kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 3.726.000 zł. Gmina dokonała w 2010 roku spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 806.800 zł. Gmina na 31.12.2010 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej wysokości 9.587.907 zł. Gmina posiadała ponadto zobowiązania wymagalne w kwocie 465.761 zł.
9. Kwota długu gminy według stanu na 31.12.2010 roku w relacji do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowiła 46,7%.
10. Wynik operacyjny budżetu za 2010 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.028.915 zł, przy planowanej jego wysokości w kwocie 773.528 zł. Wykonana za 2010 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której

mowa w art. 243 ufp wynosiła 5,5%, przy wykonanej relacji obsługi długu do dochodów wynoszącej 9,7%. Indywidualny wskaźnik obciążenia budżetu gminy z tytułu przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów długoterminowych wraz z odsetkami podaje się informacyjnie. Zgodnie z przepisami art. 243 ufp dopiero począwszy od 2011 roku wskaźniki te będą stanowiły podstawę do wyznaczenia dopuszczalnej granicy obciążenia budżetu gminy kosztami obsługi długu w 2014 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Węgliniec za 2010 r. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na określoną w art. 270 i 271 ustawy o finansach publicznych procedurę absolutoryjną. Stosownie do art. 270 ust. 4 oraz art. 271 ust. 1 ustawy, w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest podjąć uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu oraz w sprawie absolutorium dla zarządu. Zwraca się uwagę, że uchwała w sprawie absolutorium musi zostać poprzedzona uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Picharska