

Uchwała nr VIII/12/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 lutego 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Węgliniec pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w kwocie 1.979.775 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadania pn. „Budowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami dla miejscowości Kościelna Wieś, Okrąglica, Ruszów w Gminie Węgliniec”.

Na podstawie art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r, poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Dorota Pietrzykowska - Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska – Członek, Joanna Stylska – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Węgliniec pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w kwocie 1.979.775 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadania pn. „Budowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami dla miejscowości Kościelna Wieś, Okrąglica, Ruszów w Gminie Węgliniec”.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy i Miasta Węgliniec pismem z dnia 15 stycznia 2019 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Węgliniec pożyczki długoterminowej w kwocie 1.979.775 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadania pn. „Budowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami dla miejscowości Kościelna Wieś, Okrąglica, Ruszów w Gminie Węgliniec. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej Węglińca nr 32/IV/18 dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie budżetu gminy Węgliniec na 2019 rok;
2. uchwały Rady Miejskiej Węglińca nr 31/IV/18 dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Węgliniec;
3. zarządzenia Burmistrza Gminy i Miasta Węgliniec nr 11/2019 z dnia 14 stycznia 2019 roku w sprawie zaciągnięcia w 2019 r. długoterminowego zobowiązania w formie pożyczki ;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2017 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że zadanie, na które zaciąga się pożyczkę, zostało ujęte w budżecie gminy i miasta Węgliniec na 2019 rok, a spłatę pożyczki zaplanowano w latach 2020-2029 z dochodów własnych gminy.

W budżecie gminy na 2019 rok dochody zaplanowano w kwocie 36.598.823 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 3.357.404 zł, a dochody bieżące w kwocie 33.241.419 zł. Wydatki budżetu na 2019 rok zaplanowano w kwocie 39.969.895 zł, w tym wydatki majątkowe stanowią kwotę 8.981.393 zł, a wydatki bieżące stanowią kwotę 30.988.502 zł. Deficyt budżetu wynosi 3.371.072 zł. W budżecie gminy i miasta Węgliniec na 2019 r zaplanowano rozchody w kwocie 1.310.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych. Planowane przychody budżetu wynoszą 4.681.764 zł, z czego przychody z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych zaplanowano w kwocie 4.284.284 zł, w tym przychody z tytułu wnioskowanej pożyczki długoterminowej oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 397.480 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej gminy i miasta Węgliniec na lata 2019 -2029 wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 13.415.775 zł. Na kwotę długu składają

się zobowiązania z dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczki oraz z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2019 roku, w tym wnioskowana pożyczka. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w 2019 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych na 2019 rok dochodów wynosi 4,13% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz 2077 z późn. zm.) dalej ufp., wynoszącego 9,91 %.

Zgodnie z przepisami art. 243 ufp, w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy i miasta Węgliniec wynika, że w latach 2020 – 2029 dopuszczalne granice obciążeń budżetu spłatą wnioskowanej pożyczki wraz z odsetkami nie będą przekroczone.

W związku z powyższym ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanej pożyczki przez gminę Węgliniec jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy i miasta.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że uchwalona w dniu 14 grudnia ustawa o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym zdolność Gminy Węgliniec do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art.243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Gmina Węgliniec na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art.243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego


mgr Dorota Pietrzykowska